



המועצה המקומית קרית-יערים (טלזסטון)

נוהל קבלת מידע פלילי

1. כללי

רקע כללי ומטרת הנוהל:

בתאריך 12/7/22 נכנס לתוקף "חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, תשע"ט 2019", מטרת החוק הייתה לערוך איזון בין הצורך של גופים ובעלי תפקידים לקבל מידע פלילי בנוגע לאנשים שמקבלים מהגופים זכות (הסמכה, זיכיון, מינוי וכיוצ"ב) לבין הצורך לאפשר לאנשים בעלי עבר פלילי, להשתקם ולהשתלב בחברה ובשוק העבודה, בפרט לאנשים שעברו עבירה באופן חד פעמי או שולי. לאור האינטרס הציבורי בקבלת מידע מהותי אודות עבר פלילי ומנגד, הרצון לפגוע מעט ככל הניתן בפרטיות מבקש הזכות, החוק קבע כי בכל גוף הנותן זכויות ואשר רשאי לקבל מידע פלילי, ימונה "ממונה על מיד פלילי" שיהיה אחראי על גיבוש הנחיות ונהלים פנימיים הן לעניין דרך קבלת המידע הפלילי והשמירה שלו והן לאופן הפעלת שיקול הדעת ביחס לעברו הפלילי של אדם שמבקש זכות.

סעיף 3(ב) לחוק קובע: "לא ידרוש אדם מידע פלילי, במישרין או בעקיפין, שלא בהתאם להוראות חוק זה, לרבות בדרך של תצהיר, הצהרה או שאלון בכתב; לעניין זה, לא יראו מי שדרש מידע פלילי כאמור, כזכאי לקבלו בשל כך בלבד שהאדם שהמידע הפלילי נוגע לו הסכים למסירת המידע".

בתמצית: אין לדרוש מידע פלילי מאדם אלא בהתאם לחוק. האיסור כולל קבלת מידע עקיף באמצעות תצהיר וכיו"ב. הסכמת האדם למסירת המידע אינה מקנה למי שדרש את המידע זכות לקבלו.

ההנחיות מתייחסות לחמישה סוגי מכרזים / התקשרויות (בכל מכרז אחר, אין היתר לבקש מידע פלילי, גם לא באמצעות תצהיר):

- א. מכרז למשרת פקח
- ב. מכרז לקבלת עובדים בכירים
- ג. מכרזי כוח אדם למשרות שיועמ"ש המועצה קבע שנדרשת לגביהן קבלת מידע פלילי
- ד. התקשרות עם אדם שאינו עובד המועצה לשם מילוי תפקיד, ביצוע עבודה או מתן שירות עבור המועצה שהיועמ"ש קבע שהם מסוג קבלת מידע פלילי
- ה. מכרזי רכש

1.1 הגדרות

- "**החוק מידע פלילי**" – "חוק המידע הפלילי ותקנת השבים התשע"ט – 2019".
- "**מידע פלילי**" - מידע מהמרשם הפלילי ומהמרשם המשטרתי כהגדרתם בחוק
- "**המרשם הפלילי**" – מרשם המנוהל ע"י משטרת ישראל וכולל פרטי רישום פלילי
- "**המרשם משטרתי**" - מנוהל ע"י משטרת ישראל וכולל פרטי רישום משטרתי
- "**מתן זכות**" – זכות שהמועצה מעניקה לאזרחים, כולל רישיון, הרשאה, אישור, הכרה, זיכיון, הטבה, תעודה, היתר, מינוי, הסמכה, רישום בפנקס רשמי או העסקה.
- "**ביטול זכות**" – לרבות השעיה, הפקעה, התליה, או סיוג של זכות
- "**ממונה על מידע פלילי**" – מנהלת ההון האנושי ברשות אפרת יורה
- "**גורם ממליץ**" – יועמ"ש הרשות
- "**המנהלת**" - מנהלת מחלקת ההון האנושי ברשות



המועצה המקומית קרית-יערים (טלזסטון)

"טופס הסכמת מבקש הזכות" – טופס המותאם להוראות החוק, שחתימה עליו מצד מבקש הזכות מהווה תנאי לפניית הרשות למשטרה לשם קבלת מידע פלילי לגביו

2. "הקריטריונים לשקילת המידע הפלילי"

בעת שקילת המידע הפלילי יש לעמוד על **הזיקה, הקשר, הרלוונטיות, בין הזכות המבוקשת לבין אופי העבירות שבוצעו**, בעזרת אמות המידה שנקבעו בסעיף 36(א) לחוק:

- א. מהות העבירה וחומרתה, לרבות סוג העבירה והערך החברתי שנפגע מביצוע העבירה
- ב. הזמן שחלף מיום ביצוע העבירה
- ג. גיל האדם ביום ביצוע העבירה
- ד. קיומם של פרטי רישום פלילי או משטרה נוספים, מספרם ומהותם
- ה. הזיקה בין המידע הפלילי לבין הזכות המבוקשת תיבחן בהתחשב בשיקולים הבאים:
 1. האינטרס הציבורי שבשלו נמסר המידע
 2. החובות והאחריות הכרוכות בזכות המבוקשת
 3. החשש, אם קיים, לפגיעה בשלומם או בטיחונם של אדם, בשלום הציבור או בטיחונם או ברכוש.
 4. מידע על שיקומו של האדם ונסיבותיו האישיות. המידע מתקבל מהמועמד עצמו שצריך לתמוך את המידע שהוא מציג בראיות

סמכות יועמ"ש המועצה:

סעיף 11(א) לחוק קובע: "המשטרה תמסור מידע מהמרשם הפלילי לגופים ולבעלי התפקידים המנויים בתוספת הראשונה לשם מילוי תפקידיהם, ואם מנויה בתוספת המטרה שלשמה ניתן להעביר את המידע למטרה זו בלבד"

בסעיף נקבע כי המידע לא יכלול הרשעות שנמחקו

בתוספת הראשונה מפורטים גופים ובעלי תפקידים הרשאים לקבל מידע מהמרשם הפלילי עד תום תקופת מחיקת הרישום הפלילי

סעיף 25) לתוספת הראשונה לחוק קובע כי **היועץ המשפטי של הרשות המקומית**, שהוא עובד הרשות

רשאי לקבל מידע פלילי לעניין:

- מינוי למשרות המנויות בסעיף 70(ב1)(2א) לפקודת העיריות שהיועמ"ש קבע שהן מצדיקות קבלת מידע פלילי וכן התקשרויות עם אדם שאינו עובד עירייה לשם מילוי תפקיד, ביצוע עבודה או מתן שירות עבור העירייה שהיועמ"ש קבע שהם מסוג המצדיק קבלת מידע פלילי.

סעיף 34(א) לפקודת המועצה המקומית (נוסח חדש) מחיל את ההוראות מפקודת העיריות על מועצות מקומיות

לפי סעיף 11(ו) לחוק ביחד עם סעיפים 12(ד) ו-12(ה) לחוק, המידע יימסר אם הסכים לכך מבקש הזכות (כלומר, מי שניגש למכרז לאחת המשרות דלעיל) לא תידרש הסכמה נוספת למסירת מידע פלילי לעניין אותה זכות, לצורך חידושה, ביטולה, התלייתה, סיוגה או לשם קבלת החלטה בדבר נקיטת הליכים משמעותיים עקב עבירה פלילית



המועצה המקומית קרית-יערים (טלזסטון)

המידע הפלילי כולל הרשעות, עבירות שהתיישנו, תיקים הממתינים לבירור דין (מב"דים) המידע לא כולל תיקים שנמחקו ותיקים סגורים

לגבי מב"ד (תיק פלילי פתוח באשר לתלונה במשטרה על עבירה פלילית) – אם אין מידע פלילי בנוסף למב"ד לא תימנע ולא תבוטל זכות אלא בהתקיים כמה תנאים:

1. לרישום המשטרתי יש זיקה לזכות

2. מפאת חומרת העבירה החליט היועמ"ש שלא ראוי שמבקש הזכות או בעל הזכות יחזיק בה עד להשלמת תהליכי החקירה והמשפט

3. היועמ"ש יאשר בכתב את ההחלטה למניעת זכות לאחר שעיינה בכל החומר הרלוונטי

מינוי פקח / מינוי עובדים בכירים במכרז:

הליך קבלת המידע, בדיקתו ושמירתו:

- א. המנהלת תחתים את המועמדים על טופסי הסכמה לקבלת מידע פלילי לגביהם
- ב. המנהלת תעביר לממונה על התהליך הפלילי ברשות את רשימת המועמדים ואת טופסי ההסכמה שלהם וכן צילום של תעודת זהות, לצורך בקשת מידע פלילי מהמשטרה
- ג. הממונה תפנה למשטרה ותבקש מידע עבור המועמדים באמצעות מדור מידע פלילי
- ד. מועמדים ללא רישום פלילי יקבלו מהמשטרה אישור: "חוסר ברישום פלילי". האשור יועבר מהממונה למנהלת
- ה. אם מתקבל רישום מידע פלילי לגבי מועמד/ת הוא יודפס ויועבר ליועמ"ש לצורך בחינה ראשונית של המידע בהקשר לגיוס לתפקיד המיועד
- ו. במידה והיועמ"ש יחליט שהמידע המתקבל מעלה ספק לגבי המועמד/ת, יפנה למנהלת לצורך זימון המועמד/ת עם כל המידע המפורט הקיים ברשותו: כתב האישום, הכרעת הדין וגזר הדין
- ז. היועמ"ש יבחן את המידע שהתקבל מהמועמד/ת ויגבש חוות דעת מפורטת בהתאם לקריטריונים לשקילת המידע הפלילי
- ח. במידה וחווה"ד תקבע שאין בהרשעה בכדי לפסול את המועמד לתפקיד, לא תועבר חווה"ד לוועדת המכרזים
- ט. באם חווה"ד תקבע כי בשל אופי, חומרה או נסיבות ההרשעה, המועמד אינו ראוי לשמש לתפקיד, תונח חווה"ד לפני ועדת מכרזים הדנה בעניין
- י. החליטה ועדת המכרזים בניגוד לחווה"ד של היועמ"ש, תחליט המועצה בנוגע למינוי
- יא. כל המסמכים הכוללים מידע פלילי חסוי, ייגרסו. חווה"ד תישמר אצל היועמ"ש באופן מאובטח

מינויי עובד למשרות שהיועמ"ש קבע שנדרשת לגביהן מידע פלילי:

רשימת המשרות:

- א. עובדים בלשכה המשפטית – בעלי הסכמה לשמש כתובעים עירוניים
- ב. עובדי רכש ואחזקה – בהתאם לשיקול דעת המועצה
- ג. עובדים בהנהלת חשבונות – בהתאם לשיקול דעת המועצה
- ד. עובדים בגזברות ושכר – בהתאם לשיקול דעת המועצה
- ה. עובדים במשאבי אנוש – בהתאם לשיקול דעת המועצה
- ו. עובדים במוסדות חינוך פורמאלי ובלתי פורמאלי – בהתאם לשיקול דעת המועצה



המועצה המקומית קרית-יערים (טלזסטון)

התקשרות עם אגם שאינו עובד המועצה לשם מילוי תפקיד, ביצוע עבודה או מתן שירות עבור המועצה, שהיועמ"ש קבע שהם מסוג שנדרש לגביהן קבלת מידע פלילי – עובדים ונותני שירות במוסדות חינוך פורמאלי ובלתי פורמאלי, הליך קבלת המידע, בדיקתו ושמירתו:

- א. הקב"ט יחתים את המועמדים על טופסי הסכמה לקבלת מידע פלילי לגביהם
- ב. הקב"ט יעביר לממונה את רשימת המועמדים ואת טופסי ההסכמה שלהם וכן צילום של תעודות הזהות, לצורך בקשת מידע פלילי מהמשטרה
- ג. הממונה יפנה למשטרה ויבקש מידע פלילי עבור המועמדים באמצעות המדור למידע פלילי
- ד. מועמדים ללא רישום פלילי יקבלו מהמשטרה אישור : חוסר ברישום פלילי. האישור יועמבר מהממונה לקב"ט
- ה. אם מתקבל רישום מידע פלילי לגבי מועמד/ת, הוא יודפס ויועבר ליועמ"ש לצורך בחינה ראשונית של המידע בהקשר לגיוס לתפקיד המיועד
- ו. במידה והיועמ"ש יחליט שהמידע המתקבל מעלה ספק לגבי המועמד/ת, יפנה לקב"ט לצורך זימון המועמד/ת עם כל המידע המפורט הקיים ברשותו : כתב אשום, הכרעת הדין וגזר הדין
- ז. היועמ"ש יבחן את המידע שהתקבל מהמועמד/ת ותגבש חוות דעת מפורטת בהתאם לקריטריונים לשקילת המידע הפלילי
- ח. היועמ"ש יכולה לקבוע שלא ראוי למנות את המועמד/ת אם הורשעה בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין המועמד/ת ראוי/ה לשמש המשרה המיועדת
- ט. היועמ"ש יכולה לקבוע שלא ראוי למנות את המועמד/ת אם תוגש כנגדו/ה כתב אישום או מתנהלת/ת לגביה/ה חקירה בגים עבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אינו/ה ראוי/ה לשמש במשרה המיועדת
- י. הקב"ט יקבל החלטה מנומקת על העסקה/ אי העסקה של המועמד/ת בהסתמך על חוה"ד של היועמ"ש
- יא. כל המסמכים שהתקבלו והכוללים מידע פלילי חסוי, ייגרסו. חוה"ד תישמר אצל היועמ"ש באופן מאובטח. ההחלטה (כולל השיקולים להחלטה) של הקב"ט תישמר באופן מאובטח במשרד הקב"ט של המועצה
- יב. בהקשר של מכרזי רכש כאמור בסעיף ו' לנוהל זה, לאחר חתימת הגורם על טופס ההסכמה, הובהר לגורם האמור כי, במקרה של פסילה בשל מידע פלילי, תימסר הודעה למציע אודות הפסילה בשל מידע פלילי.

מכרז רכש:

בתוספת הרביעית לחוק מופיעים חיקוקים לעניין מסירת מידע מהמרשם הפלילי לשם מכרז לביצוע עסקה בטובין בלבד:

- (1) חוק מס קנייה (סחורות ושירותים), התשי"ב – 1952
- (2) פקודת מס הכנסה
- (3) פקודת המכס
- (4) חוק מס ערך מוסף
- (5) חוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח – 1978 לעניין עבירה שנעברה לפני ביטולו
- (6) סעיפים 290 עד 297, 383 עד 393 ו- 414 עד 438 לחוק העונשין (= עבירות שוחד, גניבה, מרמה)
- (7) חוק ניירות ערך



המועצה המקומית קרית-יערים (טלזסטון)

8) חוק התחרות הכלכלית

9) חוק איסור הלבנת הון

10) חוק המאבק בארגוני פשיעה התשס"ג – 2003

לפי סעיף 14(א) לחוק, לשם התקשרות בחוזה לביצוע עסקה בטובין במסגרת מכרז, המועצה רשאית לקבל מהמשטרה מידע מהמרשם הפלילי (פרט לפרטי רישום שהתיישנו או נמחקו ותיקים סגורים). על עבירות לפי החיקוקים הנ"ל

המידע הפלילי יימסר ליועמ"ש הרשות וכן לוועדת המכרזים הדנה במכרז שבשלו ניתן המידע

המידע הפלילי יימסר לגבי המציע במכרז, בעלי השליטה ונושאי המשרה הנוגעים בדבר בגוף המציע וכן על נותן שירות או מבצע עבודה בנושא ההתקשרות (הספקים)

מסירת המידע כפופה להסכמת האדם שהמידע עליו

הליך קבלת המידע, בדיקתו ושמירתו:

- א. מנהל המכרז יחתים את בעלי התפקידים על טופסי הסכמה לקבלת מידע פלילי לגביהם
- ב. מנהל המכרז יעביר לממונה על התהליך הפלילי ברשות את רשימת המועמדים ואת טופסי ההסכמה שלהם וכן צילום של תעודת זהות, לצורך בקשת מידע פלילי מהמשטרה
- ג. הממונה תפנה למשטרה ותבקש מידע עבור המועמדים באמצעות מדור מידע פלילי
- ד. בעלי תפקידים ללא רישום פלילי יקבלו מהמשטרה אישור: "חוסר ברישום פלילי". האשור יועבר מהממונה למנהל המכרז
- ה. אם מתקבל רישום מידע פלילי לגבי מועמד/ת הוא יודפס ויועבר ליועמ"ש לצורך בחינה ראשונית של המידע בהקשר לגיוס לתפקיד המיועד
- ו. במידה והיועמ"ש יחליט שהמידע המתקבל מעלה ספק לגבי המועמד/ת, יפנה למנהלת לצורך זימון המועמד/ת עם כל המידע המפורט הקיים ברשותו: כתב האישום, הכרעת הדין וגזר הדין
- ז. היועמ"ש יבחן את המידע שהתקבל מהמועמד/ת ויגבש חוות דעת מפורטת בהתאם לקריטריונים לשקילת המידע הפלילי
- ח. מנהל המכרז יקבל החלטה מנומקת על העסקה / אי העסקה של המועמד/ת בהסתמך על חווה"ד של היועמ"ש
- ט. כל המסמכים שהתקבלו והכוללים מידע פלילי חסוי, ייגרסו. חווה"ד תישמר אצל היועמ"ש באופן מאובטח. ההחלטה המנומקת של המכרז תישמר בגוף הרכש באופן מאובטח

שם:	תאריך	חתימה
אבי רוטנברג	מנכ"ל המועצה	
עו"ד גדי שילה	יועמ"ש המועצה	
אפרת יורה	מנהלת ההון האנושי במועצה	
רפאל בן דוד	קב"ט המועצה	



המועצה המקומית קרית-יערים (טלזסטון)

נספח א' - טופס הסכמה

הסכמה למסירת מידע מהמרשם הפלילי ומידע על תיקים תלויים ועומדים לפי סעיפים 11 או 12 לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט – 2019 (בהתאם לתוספת השלישית לחוק):

אני הח"מ _____ ת"ז: _____ נותן/ת בזה את הסכמתי לכך שמשטרת ישראל תמסור מידע עלי מהמרשם הפלילי, וכן מידע על תיקים תלויים ועומדים בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט - 2019 (להלן "החוק") ליועמ"ש של מועצה מקומית קריית יערים, לשם שקילת מועמדותי לתפקיד יובהר כי הסכמתי זו חלה גם על מסירת מידע פלילי לגורם הנ"ל מזמן לשמן לשם מעקב תקופתי אחר שינויים שחלו במידע הפלילי עלי.

הובא לידיעתי בזה כי ככל שיש לחובתי רישום כאמור, אין בכך בהכרח כדי לשלול את קבלת הזכות או התפקיד ואני רשאי/ת לצרף מידע על שיקומי או נסיבותיי האישיות כדי שהמידע יישקל בעת בחינת מועמדותי, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בחוק.

ידוע לי כי בהסכמתי זו, אני מוותר/ת על קבלת הודעה על מסירת המידע, בכפוף להוראות החוק.

תאריך: _____ חתימה: _____

תאריך: _____ חתימה: _____



המועצה המקומית קרית-יערים (טלזסטון)

נספח ב'

להלן טופס הסכמה מכרזים:

הסכמה למסירת מידע מהמרשם הפלילי ומידע על תיקים תלויים ועומדים לפי סעיפים 11 או 12 לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 (בהתאם לתוספת השלישית לחוק)

אני הח"מ _____ מס' ת.ז. _____ נותן/ת בזה את הסכמתי לכך שמסירת ישראל תמסור מידע עליו מהמרשם הפלילי, וכן מידע על תיקים תלויים ועומדים, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי, וכן מידע על תיקים תלויים ועומדים, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי ותקנת השבים התשע"ט-2019 (להלן החוק) ל _____ (שם הגורם הזכאי לקבל את המידע כאמור בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה לחוק), לשם מכרזי רכש (התקשרות לצורך עסקה בטובין, ביצוע עבודה ורכישת שירותים)

יובהר כי הסכמתי זו חלה גם על מסירת מידע פלילי לגורם הנ"ל מזמן לזמן לשם מעקב תקופתי אחר שינויים שחלו במידע הפלילי עליו

הובא לידיעתי כי אני זכאי לפי החוק לעיין בתחנת משטרה ברישומים המנוהלים על שמי במרשם הפלילי ובמרשם המשטרה.

הובהר לי בזה כי ככל שיש לחובתי רישום כאמור, אין בכך בהכרח כדי לשלול את קבלת הזכות או התפקיד ואני רשאי/ת לצרף מידע על שיקומי או נסיבותי האישיות כדי שיילקח בחשבון בעת בחינת בקשתי, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בחוק.

ידוע לי כי בהסכמתי זו, אני מוותר/ת על קבלת מסירת המידע, וכל זאת בכפוף להוראות החוק.

תאריך: _____ חתימה: _____

ידוע לי כי במכרזי רכש, במקרה של פסילה בשל מידע פלילי, תימסר הודעה למציע אודות הפסילה בשל המידע הפלילי.

תאריך: _____ חתימה: _____